

Městská část Praha - Suchdol  
Internacionální 734, 165 00 Praha - Suchdol, tel.: 220 922 018



Úřad vlády České republiky

Náměstí Edvarda Beneše 4  
118 01 Praha 1 - Malá Strana

VÁŠ DOPIS ZNAČKY / ZE DNE	NAŠE ZNAČKA	VYŘIZUJE	
	230 /03/s	Čížek	V PRAZE DNE 22.5.2003

Vážený pane premiére, vážená vládo,

obracíme se na vládu České republiky, která je po materiální stránce vrcholným orgánem výkonné moci, se žádostí o řešení problematiky Územního plánu hl. města Prahy.

Územní plán rajónu Pražské středočeské aglomerace byl schválen usnesením vlády č.155 ze dne 23.června 1976 společně se směrnicemi závaznými pro realizaci územních plánů nižšího stupně.

Usnesením vlády č.23 ze dne 21.ledna 1986 byl schválen územní plán Hlavního města Prahy, kterým byly zároveň vymezeny závazné a směrné části územního plánu, uvedené ve Směrnicích pro uspořádání území Hlavního města Prahy, které je přílohou tohoto usnesení.

Usnesením vlády č.24 ze dne 21.ledna 1986 byly schváleny změny a doplňky Územního plánu rajónu Pražské středočeské aglomerace včetně závazných směrnic pro provedení těchto změn a doplňků.

Usnesením vlády č.516/95 ze dne 13.zář 1995 byl schválen 2.doplňk Územního plánu rajónu Pražské středočeské aglomerace schváleného dřívějšími usneseními vlády, tímto usnesením byl zároveň schválen návrh nařízení vlády, kterým byl 2.doplňk závazné části Územního plánu rajónu Pražské středočeské aglomerace vyhlášen.

Tímto postupem byl Územní plán Pražské středočeské aglomerace definitivně v celém znění a v souladu s tehdy platnou právní úpravou stavebního řádu přijat, včetně závazných a směrných částí územního plánu Hlavního města Prahy.

Jiné usnesení vlády, kterým by se dřívější usnesení vlády rušila, nebylo přijato a tedy z principu právní kontinuity a právní jistoty jsou stále platná.

Vyhlášení závazné části velkého územního celku příslušelo při platnosti tehdejší právní úpravy pouze vládě a to obligatorně, formou nařízení vlády, tedy vyžadovalo schválení vládou.

Z důvodu, že Územní plán rajónu Pražské - středočeské aglomerace byl po materiální stránce, de iure, velkým územním celkem, byl v souladu se zákonem přijímán jediným zákonným způsobem, na základě rozhodovací činnosti vlády.

V rozporu s těmito skutečnostmi bylo přijato usnesení Zastupitelstva hl. města Prahy č.10/05 ze dne 9.zář 1999, kterým bylo uloženo tehdejší radě ZHMP vyhlásit závaznou část Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy obecně závaznou vyhláškou hl. města Prahy.

Přijetí tohoto územního plánu probíhalo na základě výjimky, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj ČR udělilo na základě oprávnění, vyplývajícího z čl. II bod 1 zákona č.83/1998 Sb., kterým se měnil zákon č.50/1976 Sb., stavební řád.

Tímto postupem nebyl v souladu s novou právní úpravou posouzen soulad nižšího územního plánu s územním plánem velkého územního celku.

Nový územní plán hl. města Prahy se tímto nestandardním postupem dostal do příkrého rozporu s Územním plánem Pražské - středočeské aglomerace přijatým vládou ČR.

Domníváme se, že udělení výjimky z působnosti a účinnosti zákona je ustanovením značně zneužitelným a vyvolávajícím dojem možnosti obcházení zákona.

dělení výjimky je navíc vázáno na značnou odůvodněnost případu, v tomto případě nebyla tato odůvodněnost prokázána.

Ústřední orgán státní správy, MMR ČR, byl navíc podle našeho názoru povinen předložit projednávání Územního plánu hlavního města Prahy vládě ČR tak, aby nedošlo k zásadnímu rozporu mezi stále platným

rozhodnutím vrcholného orgánu výkonné moci povoláného v této věci rozhodnout a rozhodnutím obce v přenesené působnosti.

Zvláště okolnost, že k přijetí nového územního plánu hlavního města Prahy jako obce došlo těsně před účinností z důvodu dlouhé legisvakance již platného zákona, jehož účinností se hl. město Praha stalo vyšším územním celkem se zvláštním Statutem, toto přijetí ještě více zpochybňuje.

V celém řízení shledáváme značná právní pochybení, zejména ve vztahu k principům a zásadám správního práva, které byly ignorovány.

Domníváme se, že veřejná správa je záměrná činnost sledující veřejné cíle a měla by být vykonávána v souladu s principy a zásadami správního práva, ve veřejném zájmu a nikoli v zájmu pouze určitých skupin.

Veřejná správa musí mít vždy zákonný základ a proto se domníváme, že vydání obecně závazné vyhlášky jako místně externího normativního aktu, který se vztahuje na adresáty stojící vně správního orgánu, musí respektovat zákony a ostatní obecně závazné právní předpisy a v jejich mezích usnesení vlády a směrnice ústředních orgánů státní správy, v tomto případě směrnice vydané vládou.

Vydání obecně závazné vyhlášky v přenesené působnosti na základě zmocnění zákona č.50/1976 Sb., je v souladu s ustanovením § 24 č.odst.1 zákona č.367/1990 Sb., o obecním zřízení, rozumí se tímto výkon státní správy v přenesené působnosti.

Vydávání obecně závazných vyhlášek je bezesporu mimořádně závažnou činností obcí a proto se domníváme, že by takovému aktu měla být věnována značná pozornost, aby bylo dosaženo souladu se všemi normativními akty vyšší právní síly, které upravují nikoli záležitosti územního obvodu obce. Ve vyhlášce obce proto nelze stanovit to, co již stanoveno je (platný Územní plán Pražské - středočeské aglomerace).

Konkrétní postup obcí je navíc stanoven v Zásadách pro vydávání obecně závazných vyhlášek okresními úřady a obcemi ve věcech státní správy, které byly schváleny usnesením vlády ČR č.236/1991 a tyto zásady jsou v oblasti přenesené působnosti závazné.

Na základě zákona č.50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), vydává obec vyhlášku, v níž vyhláší závaznou část schváleného územního plánu. Zastupitelstvo hl. města Prahy ovšem nemohlo uložit radě ZHMP vydání obecně závazné vyhlášky, kterou by byly vyhlášeny jiné závazné části územního plánu, než závazné části územního plánu vyhlášeného vládou.

Obecně závazná vyhláška ZHMP byla rovněž vydána na základě nikoli schváleného územního plánu, jak stavební zákon předpokládá, ale na základě projednání návrhu a bez dodržení legislativního procesu závazného pro postup obce při vydávání obecně závazných vyhlášek.

Vážený pane premiére, vážená vládo, jako zástupci občanů městských částí, jimž jsme povinováni službou ve veřejném zájmu a v zájmu zachování zákonnosti každého postupu, který se bezprostředně dotýká jejich života, doufáme, že se vláda bude tímto podnětem v zájmu předejít vleklým soudním sporům z důvodu duplicity závazných částí územního plánu hl. města Prahy bezodkladně zabývat.

Žádáme vládu, aby využila veškeré právní prostředky, které jí právní řád České republiky přiznává, a pokud shledá tuto stížnost jako relevantní, využila své zákonné kompetence, vyplývající ze zákona o Ústavní soudu ve smyslu § 64 odst.2 písmo A, a podala návrh na zrušení obecně závazných vyhlášek hl. města Prahy č.32 a č.33 z 26.10.1999, které jsou ve zřejmém rozporu s normativními akty vyšší právní síly.

Dekonztruce výkonu veřejné správy je bezesporu jedním ze základů demokratického zřízení, ovšem za předpokladu, že není zneužívána k prosazování vlastních cílů, ale sleduje bezvýhradně veřejné zájmy a subjekty, na něž je výkon veřejné správy delegován, zachovává především zásadu legality.

S přátelským pozdravem

Václav Čížek  
starosta MČ Praha Suchdol

Přílohy: - usnesení ZHMP - č.10/05/99 - 9.9.1999  
- vyhlášky RHMP - č. 32 a 33/99 - 26.10.1999  
- korespondence MČ Praha Suchdol s Úřadem vlády - JUDr. Rychetský - 11/01 - 04/02  
- stanovisko MŽP ke konceptu ÚPN VÚC Pražského regionu str. 1 a 2- 710b/OPVŽP/02MS - 27.5.2002  
- vyjádření MMR o neexistenci platného „Územního plánu Pražské - středočeské aglomerace“  
- č.j. 1192/01-33 - 21.7.2001-  
- rekapitulace usnesení a vyjádření k problematice vztahů plánovacích dokumentací VÚC stř.aglomerace a obce Prahy v trase SZ segmentu dálničního okruhu kolem Prahy - 30.1.2001

Na vědomí – ministři vlády ČR