

Městská část Praha - Suchdol

Internacionální 734, 165 00 Praha - Suchdol, tel.: 220 921 218



Ministerstvu životního prostředí ČR
prostřednictvím
odboru ochrany prostředí
Magistrátu hlavního města
Řásnovka 8
110 15 Praha 1

VÁŠ DOPIS ZNAČKY / ZE DNE	NAŠE ZNAČKA	VYŘIZUJE	
	24/s/06	Čížek	V PRAZE DNE 9.1.2006

Věc: Odvolání účastníka správního řízení - Městské části Praha - Suchdol proti rozhodnutí č.j. MHMP -226639/2005/00P-V-1248/R-377/Hu,

kterým se nepřiznává Městské části Praha - Suchdol postavení účastníka řízení ve správním řízení ve smyslu zákona č.114/1992 Sb., "O ochraně přírody a krajiny" ve znění pozdějších předpisů a zákona č.71/1967 Sb., "O správním řízení" ve věci návrhu Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 145 05 Praha 4, IČ 65993390, zastoupeného společností VIS a.s., Bezová 1658/1, Praha 4, IČ 60192712 ve věci návrhu na udělení souhlasu pro účely územního řízení ve věci umístění stavby "Silniční okruh kolem Prahy, stavba č.518 Ruzyně - Suchdol" v k.ú.Liboc, Ruzyně, Přední Kopanina, Nebušice, Horoměřice, Lysolaje a Suchdol.

Dne 19.12. 2005 vydal shora uvedený orgán státní správy Rozhodnutí č.j. MHLMP - 22663912005/00P-V -1248/R-3111Hu, kterým věcně rozhodl o návrhu Ředitelství silnic a dálnic a udělil souhlas ve výše uvedené věci.

V době vydání rozhodnutí bylo přiznáno Městské části Praha - Suchdol , Internacionální 734, 165 00 Praha 6 - Suchdol, IČ 231231 postavení účastníka řízení a rozhodnutí bylo tomuto účastníku řádně doručeno dne 21.12.2005.

Institut doručení slouží k informovanosti účastníků řízení o důležitých úkonech v řízení, obzvláště významný je tento institut u rozhodnutí, neboť den doručení rozhodnutí účastníkům řízení je rozhodný pro běh lhůt, zejména odvolací lhůty pro nabytí právní moci rozhodnutí.

Odvolání proti rozhodnutí ve věci podal účastník řízení - Městská část Praha - Suchdol v zákonné lhůtě 15ti dnů dne 5.1.2006.

Legitimním účastníkem řízení je Městská část Praha - Suchdol z titulu samostatné působnosti, kterou jí přiznává zák.č. 131/2000 Sb., v § 18 odst.1 písm. i, a je tedy oprávněna vystupovat jako účastník řízení v územních řízeních, v nichž se vydává územní rozhodnutí podle zvláštního právního předpisu - zák.č. 50/1976 Sb., § 32 v území městské části.

Udělení souhlasu OOP MHMP pro účely územního řízení ve věci umístění stavby Silničního okruhu kolem Prahy - stavby nebývalé významnosti a rozsáhlosti, která podstatným způsobem zasáhne do života občanů Městské části Praha - Suchdol, je správním aktem podmiňujícím další správní akty ve věci územního rozhodnutí o umístění stavby, respektive o řetězení správních aktů ve věci územního rozhodnutí o umístění stavby, jehož výsledkem bude rozhodnutí finální, a proto je Městská část Praha - Suchdol účastníkem řízení. A proto extenzivním výkladem je zde dán zákonný podklad účastenství Městské části Praha - Suchdol v tom to dílčím správním řízení.

Odkazujeme rovněž na §18. odst. 1. písm. b. zák.č. 131/2000 Sb., který v samostatné působnosti městských částí ukládá orgánům městské části schvalovat program rozvoje městské části, kdy bezpochyby dílčí správní rozhodnutí ve věci územního řízení ve věci umístění stavby takového charakteru nebývalým způsobem ovlivní program rozvoje. Schválený platný program rozvoje je pro městskou část závazný, občané jsou s ním ztotožněny, proto jej musí městská část prosazovat. Městská část Praha - Suchdol schválila svůj program rozvoje usnesením Zastupitelstva městské části Praha - Suchdol dne 21.9.1995 č.j.2/10 - viz příloha č.1.

Nepřiznání postavení účastníka řízení v takto závažném rozhodování ovlivňujícím zcela bezprecedentním způsobem život občanů městské části by byl přímým porušením mezinárodní smlouvy a to Evropské charty místní samosprávy, kterou ratifikovala Česká republika dne 7. května 1999.

Oprávněnost postavení městské části jako účastníka řízení opíráme nejen o samotnou preambuli této mezinárodní smlouvy, ale zejména o definici pojmu místní samosprávy jako základu demokratického zřízení a oprávnění orgánů místních společenství upravovat a spravovat v zájmu občanů místních společenství podstatnou část věci veřejných.

Tato povinnost orgánů místních společenství se nijak nedotýká práva občanů využívat jakékoli formy přímé účasti na rozhodování.

Je tedy nepochybné, že možnost občanů založit občanská sdružení a vystupovat jako účastník řízení nemůže v žádném případě nahradit povinnost volených orgánů městských částí zastupovat dotčená práva všech občanů městské části. Nepřiznání postavení účastníka v řízení, které se dotýká všech občanů městské části jako místního společenství by bylo nejenom porušením zákona, ale i porušením ústavy České republiky, článku 10, který stanoví, že ratifikované a vyhlášené mezinárodní smlouvy o lidských právech a základních svobodách, jimiž je Česká republika vázána jsou bezprostředně závazné a mají přednost před zákonem.

V případě snahy interpretovat zákony účelově je ústavně zaručená svrchovanost mezinárodních smluv nad zákonem jako pojistka proti takovým snahám.

Je nepochybné, že odvolatel je účastníkem řízení, neboť Městská část Praha - Suchdol splňuje všechny tři definice účastníka řízení ve smyslu §14 zák.č. 71/1967 Sb., není třeba prokazovat v případě třetí definice opak, který ani v odůvodnění rozhodnutí nebyl prokázán, neboť Městská část Praha - Suchdol splňuje i předchozí definice pojmu účastníka řízení.

Dne 21.12.2005 bylo Orgánem ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy vydáno rozhodnutí, kterým se Městské části Praha - Suchdol postavení účastníka řízení nepřiznává.

Toto rozhodnutí bylo doručeno dne 23.12.2005.

V postupu řízení před správními orgány se rozlišuje několik stádií řízení, řízení před orgánem prvního stupně, řízení přezkumné a řízení při výkonu rozhodnutí. Správní řízení, respektive jeho průběh je nadáno zákonnou posloupností na sebe navazujících etap, a to zahájení řízení, opatřování podkladů pro rozhodnutí, zjištění okruhu účastníků řízení až po vydání rozhodnutí, rozhodnutí je poslední fází správního řízení v prvním stupni.

Z tohoto důvodu, rozhodnutí správního orgánu v procesní věci, přiznání či nepřiznání postavení účastníka řízení, nemohl správní orgán vydat později, než rozhodl meritorně.

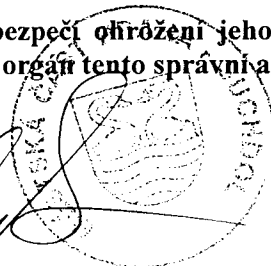
V době vydání meritorního správního aktu byl odvolatel účastníkem řízení se všemi procesními právy a tato procesní práva mu nemohou být později správním orgánem odňaty.

Odvolatel považuje tento správní akt - rozhodnutí o nepřiznání postavení účastníka - za správní akt nulitní. Tímto způsobem byla porušena zákonnost správního rozhodování jako základní podmínka řádného fungování státní správy.

Odvolatel napadá tento nulitní akt v zájmu snížení nebezpečí ohrožení jeho procesních práv přípustným opravným prostředkem a navrhuje, aby odvolací orgán tento správní akt zrušil.

S pozdravem

Václav Čížek
starosta MČ Praha - Suchdol



Příloha:

- Program rozvoje MČ Praha Suchdol - usnesení zast. č.j. 2/10 z 21.9.1995